

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege privind Registrul automatizat național cu privire la autorii contravențiilor și infracțiunilor sexuale, de hărțuire, sau asupra minorilor

Faptele de natură sexuală reprezintă unul din cele mai mari pericole sociale la ora actuală, atât prin natura lor adesea violentă cât și prin efectele de natură psihologică ce pot afecta victimele pentru tot restul vieții. Acest lucru e cu atât mai grav având în vedere că victimele crimelor de natură sexuală sunt preponderent persoane de sex feminin sau minori. Pedofilia și incestul distrug viețile copiilor înainte ca acestea să fi avut șansa să înceapă. Zilnic, conform datelor MAI au loc în media cinci cazuri de viol în România. La fiecare patru zile un minor e abuzat sexual, fetiță sau băiețel. 16% dintre adulții tineri (16-24) au fost abuzați sexual ca minori. 2400 de copii sunt abuzați sexual în fiecare an. Anual avem peste 700 de cazuri de nașteri la fetițe cu vârsta între 10 și paisprezece ani, nașteri corelate adesea cu un istoric de abuz sexual. 13500 de copii din România au fost abuzați, neglijați sau exploatați, în egală măsură fetițe și băieți, doi copii pe oră. Cazuri de pornografie infantilă, pedofilie sau acte sexuale cu minori, incest, lipsire de libertate și trafic de persoane sunt la ordinea zilei precum rezultă din zeci de comunicate ale MAI și DIICOT. De două ori mai mulți copii au fost exploatați pentru pornografie infantilă în 2017 decât în 2018, 80% dintre aceștia fiind sub 10 ani. Rata de recidivă generală de 70% e cu atât mai alarmantă în cazul infracțiunilor de natură sexuală, cum a demonstrat și cazul deținutului eliberat condiționat în noiembrie 2017 care a comis un nou viol în termen de 3 zile de la eliberare. Și nu doar deținuți, persoane în poziții de autoritate: preoți, profesori, polițiști, își calcă pe jurământul profesional și transformă femeii și copiii în victime. Asta pe fundalul unui climat social în care 55% dintre români consideră că, în unele cazuri, agresiunile sexuale pot fi justificate, 20 % considerând că nu trebuie incriminat deloc. În timp ce în proporție covârșitoare victimele au gânduri sinucigașe.

Nu ne putem imagina trauma fizică și mai ales psihică prin care trec victimele actelor sexuale, Nu ne putem imagina șocul și teama, dar ne putem totuși gândi la soluții care să asigure că alte femei, alte fetițe sau alți băiețelii nu vor deveni victime ale prădătorilor sexuali.

Pe acest fundal de violență sexuală împotriva femeilor și copiilor considerăm necesare luarea unor măsuri suplimentare pentru a preveni recidiva în cazul inculpaților care au comis infracțiuni sau, în anumite cazuri, contravenții de natură sexuală. Dezideratul acesta e justificat parțial de pericolul social dar și de necesitatea existenței unui instrument preventiv pentru a ne asigura că unele infracțiuni de natură sexuală nu se repetă

și pentru a face identificarea persoanelor ce se fac vinovate de aceste acte mai ușoară. Măsuri parțiale de acest gen există, precum înscrierea probelor biologice de la infractori periculoși în Sistemul Național de Date Genetice Judiciare sau diverse pedepse complementare dar acestea acoperă exclusiv fapte de natură penală, unele agresiuni sexuale considerate contravenții nefiind penalizate dincolo de amenda inițială. De asemenea toate măsurile și dovezile faptelor dispar în momentul reabilitării, înlesnind posibilitatea recidivei cu o crimă de aceeași natură, eventual într-o altă localitate, pericolul unui act sexual obsesiv nedispărând odată cu reabilitarea. Persoanele ce au comis acte de natură sexuală pot, după reabilitare să ocupe poziții de autoritate în școli, spitale sau instituții care ar pute înlesni o repetare a faptelor.

Registrul național automatizat cu privire la autorii contravențiilor și infracțiunilor sexuale, de hărțuire sau asupra minorilor reprezintă o soluție similară cu cea oferită de mai multe state europene precum Austria, Malta, Regatul Unit, Franța precum și a mai multor *land*-uri Germane. Soluția propusă e similară cu cea pe model francez, anume un registru securizat, fără acces public, pentru uzul autorităților în vederea prevenirii unor fapte cu caracter sexual sau conexe ce pot afecta integritatea psihică a persoanelor sau dezvoltarea în cazul minorilor. Scopul nu este unul punitiv ci preventiv și de ordine publică. Registrul ar ajuta și la coordonarea cu altfel de astfel de registre la nivel European pentru a preveni fapte comise de cetățeni Europeni aflați în evidența registrelor similare dar și pentru a preveni fapte comise de cetățeni Români în alte state membru.

Stabilirea unui registru constând din persoane care au comis infracțiuni sau contravenții de natură sexuală, accesibil instituțiilor abilitate, precum și obligativitatea declarării schimbării de domiciliu sau a părăsirii localității pe o durată mai lungă de 15 zile de către autorul unor fapte de natură sexuală ar face mai ușoară munca de prevenție a recidivei și repetării abaterilor pentru autorități. Mai mult, stocarea datelor personale, dactiloscopice și genetice a autorilor unor infracțiuni de natură sexuală pe o perioadă mai lungă de timp ar asigura o bază de date separată de cazierul judiciar, asemenea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare sau al Sistemului automat de identificare pe baza impresiunilor papilare, baza de date ce poate fi folosită rapid de către autorități în cazul semnalării anumitor fapte de natură sexuală. Plasarea identității unei persoane în Registrul autorilor de fapte cu caracter sexual este gândită ca o măsură de prevenție a repetării anumitor fapte. Nu este o măsură punitivă ci o măsură de ordine și siguranță publică. Toate persoanele nereabilitate care se fac vinovate de faptele prevăzute de această lege vor fi înscrise în registru pe o perioadă conformă cu gravitatea faptei.

Registrul are ca rol și prevenția accesului de persoane condamnate în prealabil la poziții de unde ar putea repeta fapte de natură sexuală. Mai multe cazuri mediatizate în ultima vreme au relevat fapte de natură sexuală, uneori cu minori, comise de persoane în poziții de autoritate din învățământ sau siguranță publică. Aceste fapte au fost mediatizate recent dar cel mai probabil au existat dintotdeauna, poziția făptuitorului împiedicând o mai mare vizibilitate a faptelor. Prezentul proiect ar urma să introducă și necesitatea obținerii unui extras de pe registru înainte de angajarea personalului pe anumite domenii precum sănătatea, educația, siguranța publică, apărarea sau alte domenii, pentru a ajuta angajatorul să facă angajarea persoanelor ce se fac vinovate de fapte cu caracter sexual sau ce implică minori în cunoștință de cauză.

Registrul ar urma să conțină datele persoanelor ce se fac vinovate de fapte de natură sexuală pentru durate diferite. Astfel în cazul contravențiilor de natură sexuală, masturbarea publică fiind un exemplu pertinent, durata stocării datelor în registru ar fi de 5 ani. Pentru infracțiunile de natură sexuală, precum violul, pedofilia, incestul sau pornografia infantilă durata înregistrării ar fi de 20 de ani. Reabilitarea, grațierea și amnistia nu ar avea efect și asupra Registrului. Persoana înscrisă în registru ar avea doar două obligații, prezența în registru nefiind gândită ca o nouă măsură punitivă: declararea schimbării de domiciliu și declararea oricărei deplasări pe o durată mai lungă de 15 zile la organele de poliție. Pe lângă aceste două obligații, o vizită semestrială de la organele de poliție e gândită ca o măsură de susținere și control pentru persoana introdusă în registru aflată pe calea spre reabilitare. Această susținere e spre folosul persoanei, pentru a preveni recidiva dar și a comunității din care face parte.

Evidența în registru ar fi ținută inclusiv pe fapte, pentru a se evita crearea unui oprobriu generalizat asupra persoanelor din registru, ce nu ține cont de natura faptei și care ar putea preveni reintegrarea socială. Rectificarea datelor din registru, în cazul înscrierii greșite în registru se soluționează în termen de 20 de zile cu posibilitatea atacării în instanță.

Având în vedere considerentele expuse mai sus propunem spre adoptare Legea privind Registrul automatizat național cu privire la autorii contravențiilor și infracțiunilor sexuale, de hărțuire sau asupra minorilor.

**În numele Inițiatorilor,
Oana-Mioara Bizgan-Gayral**



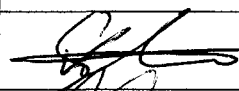
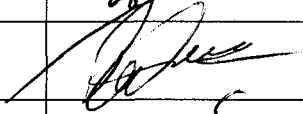
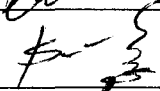
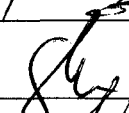
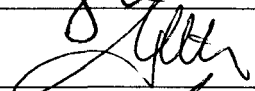
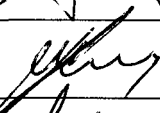
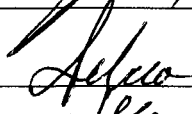

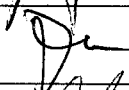
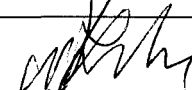
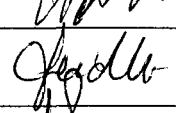
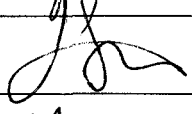
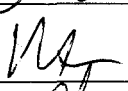
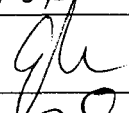
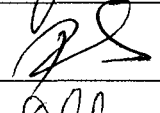
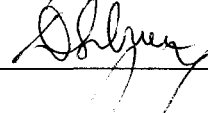
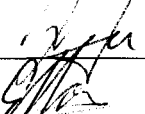
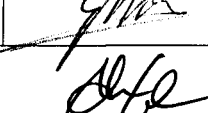

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI
LEGEA PRIVIND REGISTRUL AUTOMATIZAT NAȚIONAL CU PRIVIRE LA AUTORII
CONTRAVENȚIILOR ȘI INFRAȚIUNILOR SEXUALE, DE HĂRȚUIRE SAU ASUPRA
MINORILOR

Nr.	Nume	Semnătură	Partid
1.	Burdu Corstina		PSD
2.	VISAN GEORGE		PSD
3.	Istă Corneel		PSD
4.	Trupa Florin		PSD
5.	Bresuă Alexandra		PSD
6.	Mara Mares		PNL
7.	MINEAȚA Roxana		PSD
8.	Aurica Horius		PSD
9.	ADRIAN VIETIER		USR
10.	CASEȚTE CHICHIRAU		USR
11.	POPESCU NICOLAE DANIEL		USR
12.	Răză Florin Murele		PSD
13.	CȘEP EVA ANDREA		UMR
14.	CSOMA ROTUND		UDMR
15.	FRJOK NORBERT		UDMR
16.	BENKŐ ERIKA		UMR
17.	BORZA BEURCES	Neafiliot	
18.	Dobrotaru Adrian		PSD

Nr.	Nume	Semnătură	Partid
19.	JANCIU SIKETE, USĂRIU		UDR
20.	GEORGESCU NICOLAE		PSD
21.	TOMA IULI		PSD
22.	Ștefan Albiu		PSD
23.	Boboc - Bacalbaș Nicolae		PSD
24.	Ștefan Adriana Anu		PSD
25.	Ștefan Andrei		PSD
26.	SUCIU V. DANIEL		PSD
27.	ȘITĂNESCU ELIȘA MARIALINA		PSD
28.	BOCARIU CORINȚA		PSD
29.	RĂDUȘ VIOLETA		PSD
30.	Grigora Căndă		PSD
31.	A/INTE VASILE		PSD
32.	ȘTEFAN MIRON		PSD
33.	Ștefan Lucian - Ștefan		PSD
34.	ROMĂNESCU URSULESCU		PNL
35.	VILCEANU DAN		PNL
36.	LUPASCU COSTEL		PSD
37.	USĂSTAR KAROLY-ZOLT	USMR	
38.	CSEKE ATTILA	USMR	
39.	Ștefan Andrei	USMR	

Nr.	Nume	Semnătură	Partid
40.	NOVAK CSABA ZOLTAN		UDMR
41.	LÁSZLÓ ATTILA		UDMR
42.	PREȘAȘĂ FLORINA RAUCA		USR
43.	RADU MIHAIL		USR
44.	BĂULEȘCU ADRIAN		PNP
45.	COVACIU SEVERICA		PMR
46.	PONTA VICTOR		INDEPEND.
47.	VĂCARU ALIN		INDEPENDENT
48.	CĂROCEȘU AIDA		PSD
49.	ILIAȘIU ELIUSIU		PSD
50.	CIOLACU D. MARCEL		PSD
51.	MĂIROȘU EMILIA		PSD
52.	DOBRIȚĂ IONELA VIORELA		PSD
53.	PODĂȘCĂ GABRIELA-MARIA		PSD
54.	DOBRE MIRCEA-TITUS		PSD
55.	TEIȘ ALINA		PSD
56.	BOBOC ROȘICA		PSD
57.	SARAPATINU VĂLĂRIA		PSD
58.	DANU - ANA ȘTEFAN		PSD
59.	HOLBANI GEORGETA CĂMILIA		PSD
60.	Adriana Ștefan		PNL

Nr.	Nume	Semnătură	Partid
61.	IONIȚĂ ANDREIETA		PNL
62.	MARA CALISTA		PNL
63.	LUNGU TURDORIAN		PNL
64.	Ghilea Gavilca		P.N.L.
65.	Codreanu Constanta		PM P
66.	Stamatiou Florin		PNL -
67.	Fădăș Angelica		PNL
68.	ROMEO HICOBĂ		PNL
69.	STOICA BOSANU AINI		MIN.
70.	POPELICI MARIANA VENERA		MIN.
71.	Scheleandru Felicia Valeria		PNL
72.	TESINA JEREMIA BOANA		USR.
73.	SUPESCU DUMITRU		USR
74.	Rocleanu Bogdan		USR
75.	Păscuțel Adrian Claudiu		USR
76.	ROTARU RĂZVAN		PSD
77.	CIOTU TAMARA BORINA		PSD -
78.	COCSA MARIAN-GHEORGHE		ACSE
79.	CIANȚĂ FLORENTIN		PSD -
80.	Jivcu Dumitru		PSD
81.	Imoniu Angustin		USR

Nr.	Nume	Semnătură	Partid
82.	PETREA GABRIEL		PSD
83.	ROTIARU ALEXANDRU		PSD
84.	SERBAN CIRAIAH		PSD
85.	CATAR SOPHIA		PSD
86.	OTESANU DANIELA		PSD
87.	MIRGHA FORTUNA		PSD
88.	Velcu Nicolae		PSD
89.	Brăseanu Șt. Alex.		ALDE
90.	NECHIU EUGEN		PSD
91.	Zutotria Natalia Elena		PSD
92.	Judler Ovidiu Gabriel		USR
93.	SROE IONUȚ MARIU		PNL
94.	Nicuș Dan		USR
95.	MIHAI GOTIU		USR
96.	DINU NICOLETA RAMONA		USR
97.	BANIȚĂ SILVIA-MONICA		USR
98.	IONI POPA		PNL
99.	Florussi George		USR
100	COLIBAN ALLEN		USR